



OGGETTO: "Lavori di esecuzione delle opere e forniture necessarie per la costruzione del lotto unico funzionale 6 7 e 8 "Ispica - Viadotti Scardina e Salvia - Modica" secondo tronco dell'Autostrada A18 Siracusa-Gela di Km 19+498,15". Seconda proroga tecnica incarico di Direttore dei Lavori.

Determina a contrarre. CIG n 87524828A1

DECRETO DIRIGENZIALE N. 115 /DG/2021 del 12 MAG 2021
IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO CHE:

- il Grande Progetto Lotto 6+7 e 8 "Ispica e Viadotti Scardina e Salvia - Modica" si sviluppa dallo svincolo di Rosolini a Modica, in un tracciato della lunghezza di Km 19,748, ricadente nel II° tronco Rosolini – Ragusa dell'Autostrada Siracusa – Gela A/18 ed interessa i territori dei Comuni della provincia di Siracusa e Ragusa.
- con decreto n. 1086 – P del 9/11/2012 l'Amministrazione del MIT – SVCA ha approvato il progetto esecutivo dei lavori di costruzione del lotto Unico Funzionale 6+7 e 8 "Ispica – Viadotti Scardina e Salvia – Modica" dell'Autostrada Siracusa – Gela per l'importo complessivo di € 372.267.535,85 di cui € 289.560.523,89 importo a base d'asta di cui € 281.734.413,22 per lavori soggetti a ribasso d'asta e € 7.826.110,67 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 82.707.011,96 per somme a disposizione dell'Amministrazione.
- con decreto MIT – SVCA n. 1452 – P del 14/02/2013 è stata dichiarata la pubblica utilità del lotto unico funzionale 6+7 e 8.
- con provvedimento deliberativo n. 6/CS del 28/02/2013 e Delibera di rettifica e integrazione n. 12/CS del 14/03/2013, il Consorzio ha preso atto dei sopradetti decreti ed autorizzato l'appalto dei lavori di costruzione del lotto in argomento; l'importo complessivo del progetto esecutivo dei Lavori di costruzione del lotto unico funzionale 6+7 e 8 Ispica Viadotti Scardina e Salvia - Modica dell'Autostrada SR-Gela, aggiornato nei prezzi era pari ad € 360.197.535,85.
- con delibera n. 3/CD dell'11/04/2014 sono stati approvati gli atti ed i verbali di gara ed aggiudicato l'appalto al R.T.I. Società Italiana per Condotte d'Acqua S.p.A. (mandataria) – COSEDIL S.p.A. (mandante), che ha offerto l'importo complessivo pari ad € 215.660.900,97, comprensivo di € 7.826.110,67 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta ed € 70.637.011,96 per somme a disposizione dell'Amministrazione, per un importo complessivo pari ad € 286.297.912,93.
- la consegna dei lavori è avvenuta in data 04/06/2014;
- tali lavori sono stati sospesi nel mese di settembre 2017 per problematiche societarie della Capogruppo Condotte D'Acqua S.p.A.;
- in data 19/10/2017 è stata approvata dal RUP la perizia di variante n. 1, approvata dal MIT con Decreto 7959 del 05/03/2020 e pertanto l'importo complessivo dei lavori ammontava ad €. 213.147.696,68;
- con nota 173/DG del 09/04/2018, questo Direttore Generale è stato nominato R.U.P. dei lavori di costruzione del lotto unico funzionale 6+7 e 8 Ispica Viadotti Scardina e Salvia Modica secondo Tronco Autostradale Siracusa – Gela di Km. 19+498,15;
- in data 04/03/2019 sono stati ripresi i lavori con la sottoscrizione dell'atto aggiuntivo 902/2019;
- con la redazione della II perizia di variante tecnica e suppletiva approvata da questa Direzione Generale con il decreto 378/DG del 27/10/2020 e dal Consiglio Direttivo del Consorzio con Delibera 38/CD del 28/10/2020 i tempi di completamento sono così rideterminati:
 - a) quanto all'ultimazione del tratto funzionale: 21/02/2021;
 - b) quanto all'ultimazione dei lavori: 30 settembre 2022.
- dall'inizio dei lavori ad oggi si sono succedute ben 5 direzione lavori. Invero, la prima è stata assunta dalla Technital S.p.A., la quale, però, dopo poco più di un anno (nota CAS pro. n. 552/P del 14/7/15), è stata allontanata dalla Direzione Lavori sulla base della ritenuta nullità del titolo negoziale in forza del quale le era stato conferito l'incarico. Tesi, quest'ultima, condivisa dal Tribunale di Palermo che, con sentenza n. 5324 del 4.12.2018 ha respinto le domande di condanna del Consorzio; successivamente, le altre Direzioni Lavori sono state assunte sia da personale interno all'ente (ing. A.

Puccia), sia da esterni (ing. F. Amodeo dell'Anas, gli ingg. G. Di Grano e M. Adamo del Dipartimento Regionale Tecnico);

- più di recente, preso atto della revoca, a far data dal 1° settembre 2020, dell'incarico all'ing. Adamo, disposta dal dirigente generale del Dipartimento Regionale Tecnico con decreto n. 660/2020, con decreto n. 316/DG/2020 del 31/7/20 il Consorzio ha affidato alla G.W.G. S.r.l. l'incarico di direttore dei lavori, per un importo di euro 125.768,67, oltre I.V.A. e INARCASSA, ottenuto applicando all'importo del servizio (determinato mercé l'applicazione del D.M. 17/6/16, c.d. "decreto parametri") il ribasso percentuale (12,58%) offerto dalla citata società di ingegneria ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), d.l. 16/7/20, n. 76 (c.d. "decreto semplificazioni") che, nel testo in vigore *ratione temporis*, consentiva l'affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000,00 euro;
- nelle more, il Consorzio, con decreto dirigenziale n. 349/DG del 28/9/20, ha avviato la manifestazione di interessi propedeutica alla raccolta delle candidature alla successiva procedura negoziata avente ad oggetto l'affidamento della Direzione Lavori, il cui importo residuo, determinato applicando il citato "decreto parametri" all'importo residuo dei lavori, ascende ad euro 1.145.754,52, oltre IVA e Inarcassa. Ai fini di cui alla procedura, avviata con la citata manifestazione di interessi, si è fatto riferimento dell'art. 2, comma 3, d.l. n. 76/20 cit., ai sensi del quale, *"Per l'affidamento delle attivita' di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonche' dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attivita' di progettazione, di opere di importo pari o superiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, la procedura negoziata di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, per i settori ordinari, e di cui all'articolo 125, per i settori speciali, puo' essere utilizzata, previa pubblicazione dell'avviso di indizione della gara o di altro atto equivalente, nel rispetto di un criterio di rotazione, nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivanti dagli effetti negativi della crisi causata dalla pandemia da COVID-19 o dal periodo di sospensione delle attivita' determinato dalle misure di contenimento adottate per fronteggiare la crisi, i termini, anche abbreviati, previsti dalle procedure ordinarie non possono essere rispettati"*. Ai sensi del successivo comma 4, inoltre, *"Nei casi di cui al comma 3 e nei settori dell'edilizia scolastica, universitaria, sanitaria, giudiziaria e penitenziaria, delle infrastrutture per attivita' di ricerca scientifica e per la sicurezza pubblica, dei trasporti e delle infrastrutture stradali, ferroviarie, portuali, aeroportuali, lacuali e idriche, ivi compresi gli interventi inseriti nei contratti di programma ANAS-Mit 2016-2020 e RFI-Mit 2017 - 2021 e relativi aggiornamenti, nonche' per gli interventi funzionali alla realizzazione del Piano nazionale integrato per l'energia e il clima (PNIEC), e per i contratti relativi o collegati ad essi, per quanto non espressamente disciplinato dal presente articolo, le stazioni appaltanti, per l'affidamento delle attivita' di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonche' dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attivita' di progettazione, e per l'esecuzione dei relativi contratti, operano in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonche' dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, ivi inclusi quelli derivanti dalle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE, dei principi di cui agli articoli 30,34 e 42 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e delle disposizioni in materia di subappalto"*;
- in data 27/10/2020 è scaduto il termine per la ricezione delle manifestazioni di interesse;
- con verbale del 27/10/2020, la Commissione appositamente costituita per l'esame delle domande pervenute, sono stati ammessi gli operatori economici in possesso dei prescritti requisiti. Del che si è preso atto con decreto n. 384/DG del 9/11/20, in forza del quale è stato deliberato l'avvio della procedura negoziata.
- Sono state, quindi, inoltrate in data 11/11/20 le lettere di invito ai professionisti ammessi, assegnando quale termine finale per la ricezione delle rispettive offerte la data del 27/11/20, ore 12,00. Lo stesso giorno (27/11/20), dopo la scadenza del predetto termine, si è provveduto a trasmettere all'UREGA (nota protocollo n. 28662) la richiesta di nomina della Commissione giudicatrice, affinché si proceda con ogni consentita urgenza al disimpegno della procedura di gara e, quindi, all'esame



dell'offerta tecnica ed economica, secondo quanto meglio precisato nella convenzione a tal fine stipulata tra il Consorzio e il Dipartimento regionale Tecnico dell'assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità della regione Siciliana in data 20/11/2020;

- in data 03/12/2020 si è insediata la commissione di gara;
- in data 09/12/2020 è stato pubblicato il primo verbale di gara;
- in data 26/02/2021 è stato effettuato un soccorso istruttorio;
- in data 10/03/2021 la Commissione ha valutato le offerte economiche;
- in data 08/04/2021 è stata chiesta la congruità dell'offerta alla prima classificata;
- in data 13/04/2021 la prima classificata riscontrava la richiesta di congruità;
- in data 19/04/2021 la Commissione trasmette al RUP, "Richiesta di azione in autotutela";
- in data il RUP rispondeva alla richiesta di cui sopra e richiedeva chiarimenti in contraddittorio;
- nel contratto di appalto, sottoscritto con l'attuale DL a seguito del decreto dirigenziale n. 316/DG del 31/8/20, è previsto che "*Il Professionista dovrà svolgere l'incarico affidatogli fino al completamento dell'iter procedurale della gara relativa all'affidamento dell'incarico di D.L. e, dopo aver effettuato il passaggio di consegne con il Direttore dei lavori subentrante*" (art. 7);
- con il decreto 458/DG del 30/12/2020 veniva prorogato l'incarico fino all'esecuzione dei lavori per un importo pari ad €. 14.000.000,00;
- è prossimo il raggiungimento dell'importo del servizio, così come sopra determinato, e, pertanto, tenuto conto che la procedura di gara per l'affidamento della parte restante del servizio di D.L., come innanzi precisato, è ancora in corso, bisogna procedere alla conferma o alla nomina di un nuovo Direttore dei lavori;

CONSIDERATO CHE:

- l'alternanza di cinque Direttore dei lavori ha sin qui, è stata tra gli eventi maggiormente pregiudiziali per l'interesse pubblico sotteso alla sollecita esecuzione del presente appalto, in considerazione del valore contrattuale dello stesso (che ascende, al lordo del ribasso d'asta, a poco meno di 300 milioni di euro), nonché della complessità e varietà dei lavori. Si consideri, al riguardo, che ai 5 soggetti sino ad ora (e l'appalto non è ancora concluso, avendo raggiunto uno stato di avanzamento di circa il 75%) avvicendatisi, se ne aggiungerà un sesto, ossia l'aggiudicatario della procedura negoziata in corso di esecuzione. Un'ulteriore soluzione di continuità – peraltro destinata a durare un breve lasso di tempo (l'intervallo tra il raggiungimento dell'importo contrattuale del servizio in corso e l'avvio del servizio da parte dell'aggiudicatario della procedura negoziata), costituirebbe, pertanto, l'ennesimo, ulteriore danno all'interesse della stazione appaltante, tenuto conto che l'avvicendamento, *more solito*, richiede, specie nel periodo iniziale, un congruo lasso temporale durante il quale il nuovo soggetto incaricato non può pienamente esercitare l'incarico, vista l'estrema complessità del cantiere e la conseguente necessità di un "tempo di maturazione" delle principali criticità che lo affliggono;
- l'incarico di Direttore de Lavori è fondamentale per il controllo dell'attività dell'appaltatore, come reso palese dalla *congerie* e dal rilievo delle competenze ad esso affidate dalla Legge. Invero, "*Il direttore dei lavori, con l'ufficio di direzione lavori, ove costituito, è preposto al controllo tecnico, contabile e amministrativo dell'esecuzione dell'intervento affinché i lavori siano eseguiti a regola d'arte ed in conformità al progetto e al contratto. Il direttore dei lavori ha la responsabilità del coordinamento e della supervisione dell'attività di tutto l'ufficio di direzione dei lavori, ed interloquisce in via esclusiva con l'esecutore in merito agli aspetti tecnici ed economici del contratto. Il direttore dei lavori ha la specifica responsabilità dell'accettazione dei materiali, sulla base anche del controllo quantitativo e qualitativo degli accertamenti ufficiali delle caratteristiche meccaniche e in aderenza alle disposizioni delle norme tecniche per le costruzioni vigenti. Al direttore dei lavori fanno carico tutte le attività ed i compiti allo stesso espressamente demandati dal codice nonché: a) verificare periodicamente il possesso e la regolarità da parte dell'esecutore e del subappaltatore della documentazione prevista dalle leggi vigenti in materia di obblighi nei confronti*



CONSORZIO PER LE

AUTOSTRADE SICILIANE

DIREZIONE GENERALE

dei dipendenti; b) curare la costante verifica di validità del programma di manutenzione, dei manuali d'uso e dei manuali di manutenzione, modificandone e aggiornandone i contenuti a lavori ultimati; c) provvedere alla segnalazione al responsabile del procedimento, dell'inosservanza, da parte dell'esecutore, dell'articolo 105; d) svolgere, qualora sia in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa vigente sulla sicurezza, le funzioni di coordinatore per l'esecuzione dei lavori. Nel caso in cui il direttore dei lavori non svolga tali funzioni le stazioni appaltanti prevedono la presenza di almeno un direttore operativo, in possesso dei requisiti previsti dalla normativa, a cui affidarle" (art. 101, comma 3, d. lgs. n. 50/16);

- il contratto con la G.W.G. S.r.l., è già ultrattivo dal punto di vista degli obblighi contrattuali a carico del prestatore del servizio. Infatti, ai sensi dell'art. 7 del disciplinare d'incarico (v. *infra*), il professionista è già obbligato a proseguire l'incarico;
- il predetto contratto, però, allo stato non è ancora capiente dal punto di vista dell'impegno finanziario, limitato al primo periodo oggetto di affidamento, come individuato all'art. 5 dello stesso;
RITENUTO CHE:
- nell'immediato – ossia nelle more della conclusione della procedura negoziata – non vi sono soluzioni alternative alla proroga tecnica, salvo solo l'interruzione del servizio, con la conseguente sospensione dei lavori dell'appalto;
- infatti, l'affidamento dell'incarico, per la sesta, e non ultima, volta, ad un nuovo soggetto, oltretutto per una durata che può stimarsi come piuttosto breve, pregiudica l'interesse dell'amministrazione ad assicurare una sollecita ed efficacia vigilanza sull'esecuzione dei lavori;
- conclusivamente, si ritiene necessario ed urgente ricorrere alla continuazione del contratto di appalto in essere (visto che il contratto prevede già, all'art. 7, l'obbligo del professionista di continuare ad eseguire il servizio sino al completamento della procedura di gara) con la G.W.G. S.r.l., dando atto, dell'impossibilità di ricorrere a soluzioni alternative, essendo oltretutto in corso la procedura negoziata e non ritenendo praticabile, senza con ciò andare a detimento ulteriore dell'interesse pubblico, né la cessazione del servizio – con la contestuale sospensione dei lavori – né l'affidamento ad un nuovo soggetto, tenuto conto, in questa seconda evenienza, che, per procedere a tale nuovo affidamento, dovrebbe comunque esperirsi una procedura negoziata, essendo plausibile ritenere che l'importo del servizio supererebbe la nuova soglia fiduciaria, ridotta a 75.000,00 euro in sede di conversione del decreto semplificazioni (v. art. 1, comma 2, lett. a), come modificato dalla l. n. 120/20).

VISTO che:

- l'importo stimato dei lavori realizzati dalla COSEDIL S.p.A., dalla data dell'affidamento incarico di Direttore dei lavori alla già menzionata Società (31/8/20), alla data presunta dell'affidamento al nuovo Direttore dei lavori (maggio c.a.), ammonta a circa 28.000.000,00;
- gli onorari previsti per l'incarico di Direttore dei Lavori, determinato ai sensi del D.M. 17/6/16, c.d. decreto parametri, è pari ad € 357.198,80, oltre spese ed oneri accessori, pari ad € 35.719,88, per un importo complessivo di 392.918,68, oltre IVA e Cassa;

CONSIDERATO che:

- è obiettivo prioritario indispensabile ed urgente dell'Ente provvedere alla corretta prosecuzione dei lavori ed al successivo completamento dell'appalto;
- non è possibile conferire l'incarico a personale in servizio del Consorzio per le Autostrade Siciliane, dal momento che le poche unità di personale in possesso di adeguata qualifica non possono essere distolte dagli attuali compiti di istituto senza grave nocimento all'interesse pubblico;
- la sospensione dei lavori costituirebbe grave danno per l'interesse pubblico derivante dagli obblighi concessori, avuto anche riguardo alla improcrastinabile esigenza legata al finanziamento comunitario, come adeguato a seguito dei ritardi dipendenti dall'emergenza Covid 19 ed alla redazione della seconda perizia, di cui alle premesse che precedono;
- la sospensione dei lavori costituirebbe un grave danno economico per l'inevitabile contenzioso che si instaurerebbe con l'impresa esecutrice dei lavori;



- in atto, la Direzione lavori è composta da n. 2 Direttori operativi, n. 9 Ispettori di Cantiere, tra cui n. 1 addetto alla Contabilità;

PRESO ATTO che l'ufficio della direzione lavori non può essere privo di titolare e delle altre figure previste dal regolamento e dall'importanza e mole dei lavori, pena l'immediata sospensione dei lavori;

VISTI:

- l'urgenza dettata dalla necessità di procedere con celerità alla prosecuzione dell'*iter* tecnico amministrativo per l'esecuzione dei lavori di cui all'oggetto;
- che l'importo previsto, stimato ai sensi del regolamento recante le modalità per la determinazione dei corrispettivi a base di gara per l'affidamento di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria (D.M. 17/06/2016), è pari ad 357.198,80, oltre spese ed oneri accessori, pari ad € 35.719,88, per un importo complessivo di 392.918,68, oltre IVA e Cassa se dovuta;
- che la presente procedura è conforme alle previsioni dell'art. 2, comma 4, d.l. n. 76/2020 convertito in legge con la Legge 120 del 11/09/2020;
- che la somma dei due incarichi conferiti alla Società GWG con i decreti 316/DG del 31/07/2020 e in data 31/08/2020 e 458/DG del 30/12/2020 è pari ad € 226.027,40 e, pertanto l'importo lordo relativo alla continuazione dell'incarico per il servizio di Direzione Lavori è pari a lordi € 166.891,28, oltre IVA e oneri previdenziali;
- gli artt. 1 e 2 del Decreto Legge 16/7/2020 n. 76, così come convertito con la legge n. 120 del 11/09/2020;
- che con PEC prot 13582 del 10/05/2021 è stata chiesta alla predetta Società l'accettazione dell'incarico di cui sopra agli stessi patti e condizioni;
- che la Società "G.W.G. S.r.l. con sede in Acireale (CT) Via Loreto 16 Codice Fiscale e Partita Iva 04750760870 con pec del 12/05/2021(allegata) ha dichiarato di accettare la prosecuzione in proroga tecnica del servizio, nei termini sopra esposti, agli stessi patti, prezzi e condizioni e, quindi, con un ribasso del 12,58% sulle ulteriori prestazioni;
- che, pertanto, l'importo netto del presente affidamento ascende ad **€ 145.896,36**, oltre IVA ed oneri previdenziali;

VISTA

- la nota prot. n. 17493 dei 13/01/2021, del Dipartimento delle infrastrutture e della mobilità e dei trasporti - Servizio 3 Vigilanza della Regione Siciliana, che ha autorizzato l'esercizio provvisorio di bilancio fino al 31 dicembre 2020;

CONSIDERATO che:

- ai Dirigenti ai sensi e per gli effetti dell'art. 2 punto 2) della Legge Regionale 10/2010 spetta l'adozione degli atti e dei provvedimenti amministrativi, compresi quelli che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno;
- è urgente e necessario provvedere ad assegnare ad un professionista esterno, in possesso dei titoli e della professionalità necessaria allo svolgimento dell'incarico sopradescritto;

RITENUTO opportuno e necessario approvare:

- la tipologia di procedura di affidamento prescelta in conformità al Decreto Legge 16/7/2020 n. 76 convertito in legge con la Legge n. 120 dell'11/09/2020;
- la bozza del disciplinare d'incarico allegato e parte integrante del presente decreto;
- il calcolo on-line giusto D.M. 17/06/2016, D.Lgs. n. 50/2016 ex D.M. 143 del 31/10/2013, estratto dal sito "professionearchitetto.it"

Per le motivazioni in narrativa indicate, il Direttore Generale in pregio ai propri compiti

D E C R E T A



CONSORZIO PER LE

AUTOSTRADE SICILIANE

DIREZIONE GENERALE

Art. 1) DI PRENDERE ATTO delle motivazioni indicate in narrativa che qui si intendono riportate e trascritte;

Art. 2) DI APPROVARE la procedura di affidamento prescelta, ovvero, nel caso di specie, *affidamento diretto ai sensi dell'art. 2 comma 4 della Legge 120 del 11/09/2020*;

Art. 3) DI APPROVARE la spesa per la prestazione in oggetto, determinato ai sensi del D.M. 17/06/2016, al netto del ribasso del 12,58% pari ad **€ 145.896,36** oltre IVA e Cassa;

Art. 4) DI APPROVARE il relativo "Disciplinare d'incarico";

Art. 5) DI DARE ATTO CHE la somma di € 185.113,30, IVA ed oneri previdenziali compresi, necessaria alla copertura finanziaria per l'esecuzione del suddetto servizio, sarà prelevata dall'impegno 1355, giusta delibera n. 6/CS del 25/02/2013, cap. 201, accertamento 1/201 capitolo 91/E del bilancio pluriennale 2021/2023 – esercizio finanziario 2021/2022;

Art. 6) DI PROVVEDERE alla predisposizione di tutti gli atti necessari alla prosecuzione dell'iter amministrativo finalizzato all'affidamento dell'incarico nel rispetto delle procedure di cui sopra;

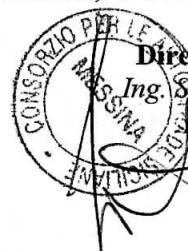
Art. 7) DI DARE ATTO che la liquidazione delle somme avverrà con separati provvedimenti e secondo il seguente cronoprogramma previsionale dei pagamenti: € 185.113,30 IVA e cassa compresa nel corso dell'esercizio finanziario 2021.

Allegati

Nota richiesta

Nota Società

Disciplinare



Il collabora al RUP
Georgio Amedeo Branca

